

УДК 339

Владислав БЕЛОВ

КООПЕРАЦИЯ РОССИИ И ГЕРМАНИИ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Аннотация. Важной частью сотрудничества между Россией и Германией стала кооперация в области охраны природы и защиты окружающей среды, которой до сих пор в научном дискурсе не уделялось должного внимания. Данная статья призвана восполнить существующий пробел. В ней анализируются рамочные условия российско-германского взаимодействия, а также основные проекты. Среди них особое внимание уделяется исследованию сферы наилучших доступных технологий и безопасного обращения с отходами. Автор даёт оценку перспективам экологической кооперации РФ и ФРГ.

Ключевые слова: Россия, Германия, российско-германское сотрудничество, охрана природы и окружающей среды, наилучшие доступные технологии, безопасное обращение с отходами.

Важной частью российско-германского сотрудничества является кооперация на государственном и частном уровне в области экологии. Долгосрочные рамочные условия взаимодействия в сфере охраны природы и окружающей среды, защиты климата, сохранения биоразнообразия, внедрения наилучших доступных технологий и безопасного обращения с отходами определены межправительственным соглашением РФ и ФРГ от 1992 г.¹ Для реализации договорённостей был создан Российско-Германский Координационный Совет в области охраны окружающей среды.

В свою очередь документ 1992 г. во многом опирается на Соглашение между правительствами СССР и ФРГ о сотрудничестве в области охраны окружающей среды, подписанное в 1986 г.² Примечательно, что взаимодействие между Россией и Германией в этой области началось более ста лет назад, когда немецкие учёные консультировали российских коллег в вопросах создания и управления национальными парками.

Наполнение конкретным содержанием договорённостей началось только в конце нулевых годов XXI в.

В рамках Международной климатической инициативы Правительства ФРГ (IKI)³ был ряд лесозащитных инициатив на Дальнем Востоке. С 2009 по 2012 гг. Москва и Берлин успешно реализовали проект «Охрана девственных лесов реки Бикин для уменьшения влияния

© Белов Владислав Борисович – кандидат экономических наук, заместитель директора по научной работе, заведующий Отделом страновых исследований, руководитель Центра германских исследований ИЕ РАН. Адрес: 125009, Россия, Москва, ул. Моховая, д. 11, стр. 3. E-mail: vladisbelov@yandex.ru.

DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/vestnikieran520197177>

¹ О подписании Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Федеративной Республики Германии о сотрудничестве в области охраны окружающей среды. URL: <http://docs.cntd.ru/document/901603161> (дата обращения: 07.06.2019).

² Соглашение между Правительством Союза Советских Социалистических Республик и Правительством Федеративной Республики Германии о сотрудничестве в области охраны окружающей среды. URL: <http://docs.cntd.ru/document/901778518> (дата обращения: 07.06.2019).

³ Более подробно см.: Internationale Klimaschutzinitiative (IKI). URL: <https://www.international-climate-initiative.com/de/> (дата обращения: 07.09.2019).

изменений климата», в котором также приняли участие представители Всемирного фонда дикой природы (WWF). Ему на смену пришёл совместный проект «Снижение выбросов углекислого газа посредством сохранения и устойчивого использования кедрово-широколиственных лесов Дальнего Востока России» (2011–2015 гг.) Они стали первыми проектами, где был использован комплексный подход. В их рамках, с одной стороны, использовались элементы управления старовозрастными лесами, восстановления и поддержки популяции исчезающих видов, с другой стороны, применялись новые принципы финансирования природно-охранных мероприятий и методы взаимодействия с малочисленными коренными народами.

Одним из результатов стало объявление в ноябре 2015 г. части Бикинского региона Национальным парком. Оба проекта в 2016 г. получили высокую оценку профильных министерств¹. В совместном заявлении сказано: «Реализация проекта является отличным примером российско-германского сотрудничества и вносит значительный вклад в сохранение старовозрастных смешанных лесов на Дальнем Востоке. Сохранение этих девственных лесов ввиду их функции поглотителей CO₂ имеет, с одной стороны, особое значение для защиты климата, и, с другой стороны, для обеспечения основы жизнедеятельности проживающих там коренных народов. Кроме того, смешанные леса на Дальнем Востоке являются местом обитания амурского тигра, и защита региона вносит существенный вклад в сохранение биологического разнообразия ... Придание территории охранного статуса в рамках вновь созданного Национального парка, помимо охраны природы, способствует сокращению выбросов, благодаря сохранению леса и, таким образом, вносит значительный вклад в защиту климата»². В настоящее время обсуждаются перспективы продления российско-германского взаимодействия в данной сфере.

С 2011 г. в рамках Международной инициативы по защите климата реализуется проект «Восстановление торфяных болот в России в целях предотвращения пожаров и смягчения изменения климата», направленный на уменьшение выбросов парниковых газов и создание условий для устойчивого и рационального использования. Среди российских региональных субъектов его участниками первоначально стали Московская, Нижегородская, Тверская и Владимирская области. Проектным управляющим был назначен германский государственный кредитный институт *Kreditanstalt für Wiederaufbau (KfW)*. В проекте также участвует Международная организация по сохранению водно-болотных угодий *Weltlands International*. Его промежуточные итоги высоко оценило жюри конкурса «Момент для перемен – 2017» – он получил первую премию, что стало основанием для продолжения проекта и включения в него Калининградской, Псковской и Рязанской областей, а также национального парка «Угра» (Калужская область). Важно, что *KfW* продолжил его финансирование после 2014 г., когда немецкое правительство в связи с известными событиями в Крыму и на Юге-Востоке Украины приняло решение временно заморозить деятельность государственных кредитных институтов в России.

К наиболее успешному и эффективному, на наш взгляд, следует отнести российско-германский проект «Климатически нейтральная хозяйственная деятельность: внедрение наилучших доступных технологий (НДТ) в Российской Федерации», реализуемый с 2015 г. Его содержание было согласовано в конце 2012 г. во время проведения российско-германских Межгосударственных консультаций на уровне министров, в итоге подписавших Совместную де-

¹ Успех Бикинского проекта закреплён на высшем уровне. URL: <http://www.wood.ru/ru/lonewsid-67854.html> (дата обращения: 07.09.2019).

² Россия и Германия высоко оценивают совместный проект «охрана девственных лесов реки Бикин для уменьшения влияния изменений климата». URL: <http://www.ecoindustry.ru/NEWS/view/46258.html> (дата обращения: 07.09.2019).

кларацию об оказании России содействия в поддержке экономической деятельности, отвечающей требованиям защиты климата. Она стала основой соглашения между Министерством природных ресурсов и экологии РФ (Минприроды) и Федеральным министерством окружающей среды, охраны природы и ядерной безопасности Германии (*BMU*), которое реализуется в рамках программы Германской инициативы по климатосберегающим технологиям (*DKTI*) и международной инициативы *IKI* и предусматривает распространение безопасных для окружающей среды технологий согласно директивам Евросоюза о комплексном контроле и предотвращении загрязнений и о промышленных выбросах. За его реализацию отвечает Немецкое Общество по Международному Сотрудничеству (*GIZ GmbH*). Эксперты *GIZ*, в первую очередь руководитель Московского бюро *GIZ* Ю.В. Грищенко, оказали российским участникам проекта эффективную поддержку в подготовке нормативно-правовых документов, регламентирующих переход на НДТ, в т.ч. предложений, учтённых в изменениях, внесённых в Федеральный закон 219-ФЗ, а также в положениях постановлений в области выдачи комплексных экологических разрешений (КЭР) и организации производственного экологического контроля (ПЭК) на промышленных предприятиях I категории.

Благодаря международной команде проекта под руководством *GIZ*, с 2015 по 2019 гг. были достигнуты следующие результаты, обеспечившие благоприятные условия для внедрения экологически безопасных технологий на российских промышленных предприятиях всех отраслей:

- организован эффективный диалог между отечественными государственными ведомствами, научным сообществом и промышленными компаниями;
- разработан учебно-методический комплекс «Правовые основы внедрения НДТ в России», подготовлена и проведена серия курсов повышения квалификации «НДТ и КЭР», в ходе которой в РАНХиГС было обучено более 200 представителей органов государственной власти, различных отраслей промышленности и вузов из 61 российского региона¹;
- организована серия вебинаров по тематике ПЭК, что облегчило заинтересованным предприятиям установку на своих площадках автоматизированной системы учёта выбросов и сбросов загрязняющих веществ, необходимой для получения КЭР;
- с целью выявления потенциала внедрения НДТ проведен экологический аудит шести предприятий цементной и горнодобывающей промышленности, по результатам которого подготовлены экспертные заключения и рекомендации;
- организована Технологическая платформа, нацеленная на обмен опытом и передовыми практиками между РФ и ФРГ в контексте применения НДТ;
- совместно с Посольством Германии в Москве, Российско-германской внешнеторговой палатой в рамках проекта *GIZ* выпустил брошюру «Экология в фокусе немецкого бизнеса», в которой собраны лучшие практики внедрения НДТ в немецких компаниях на территории РФ;
- в конце 2017 г. был утверждён наиболее полный справочник НДТ. Всего российские эксперты проекта участвовали в разработке семи информационно-технических справочников, а европейские эксперты предоставили материалы и комментарии, отражающие европейский опыт;
- в рамках проекта оказана комплексная экспертная поддержка процессу подготовки государственных стандартов по внедрению НДТ на отечественных предприятиях. В частности, для пилотной цементной отрасли разработаны стандарты ГОСТ-Р по обоснованию и выбору маркерных показателей при производстве цемента, а также порядку подготовки заявки

¹ Учебно-методологический комплекс по лицензионному соглашению и на безвозмездной основе передан всем заинтересованным вузам и профильным учебным заведениям.

на КЭР и организации ПЭК в цементной отрасли;

- оказана консультационная помощь пилотным предприятиям для внедрения системы автоматического непрерывного контроля и учёта выбросов, среди которых в конце 2017 г. первым (и основным) стал филиал компании «ХайдельбергЦемент Рус» в п. Новогуровском. Эксперты проекта продолжают методически сопровождать подготовку и апробацию этой системы, опираясь на европейский и отечественный опыт. В рабочую группу входят специалисты по производству цемента и автоматическому контролю, представители научного сообщества и разработчики справочников НДТ. К работе привлечены профильные метрологические организации¹;

- в конце 2017 г. проект НДТ получил звание лауреата I степени Международной экологической премии *EcoWorld* в номинации «Экологическое образование, просвещение и культура», организованной Российской академией естественных наук.

Новым направлением кооперации России и Германии стало обращение с отходами. Минприроды и *BMU* на полях ПМЭФ-2017 заявили о намерении в рамках вышеупомянутой инициативы по защите климата *IKI* организовать российско-германский проект «Климатически нейтральное обращение с отходами в Российской Федерации». Он стартовал в ноябре 2018 г. Его оператором, с учётом позитивного опыта в сфере НДТ, было назначено общество *GIZ*, которое оказывает российским партнёрам помощь при разработке нормативных правовых актов, организации и проведении мероприятий по обмену опытом и повышению квалификации, в поддержке пилотных регионов – Воронежской, Калужской и Курской областей (см. схему в приложении).

Основной вектор направлен на реализацию утверждённых правительством РФ территориальных схем обращения с твёрдыми коммунальными отходами (ТКО)². В этой сфере у Германии накоплен солидный опыт: ТКО, как правило, превращаются не в мусор, а во вторичные материалы/сырьё для создания новых товаров, а также в компост. Оставшееся количество фракций отправляется на сжигание, становясь частью процесса производства альтернативного топлива. И лишь минимальные остатки утилизируются на мусорных полигонах.

Традиционно важной сферой взаимодействия наших стран в сфере охраны окружающей среды является Арктический регион³.

К сожалению, есть и неудачи в экологической кооперации. Несмотря на усилия российско-германской Рабочей группы «Охрана природы и биологическое разнообразие», так и не был запущен совместный проект «Сохранение биоразнообразия в северных регионах России для достижения целей Конвенции о биологическом разнообразии посредством расширения и укрепления сети охраняемых природных территорий, адаптированных к изменению климата», в т.ч. в национальных парках «Русская Арктика» и «Беренгия».

Важный вклад в экологизацию российской промышленности вносят немецкие компании, ставшие за последние годы лидерами по поставкам услуг, машин и оборудования российским предприятиям для экологической модернизации их производственной деятельности.

¹ Грищенко Ю.В., Евдокимов Д.Н. Внедрение НДТ в цементной отрасли: предприятие ООО «Хайдельберг-Цемент Рус» в Новогуровском станет одним из первых. Цемент и его применение. Январь-февраль 2018. С. 122-125.

² На каждого гражданина РФ приходится примерно 400 кг ТКО в год. Около 90% из них без переработки отправляются на свалки, многие из которых уже переполнены и должны быть закрыты. С учётом сложившейся ситуации российское правительство приняло решение до 2024 г. увеличить количество перерабатываемых отходов до 60%, для чего необходимо создать эффективную систему сбора, сортировки и переработки. Решению этой сложной задачи призван содействовать указанный проект.

³ Белов В.Б. Интересы ФРГ и германо-российское сотрудничество в Арктике. Современная Европа. №3, 2015 С. 43-48.

Кооперация на предпринимательском уровне охватывает следующие сферы.

Во-первых, это кооперация *в области обращения с отходами*, построенная на логике введённой в Германии «пирамиды отходов». Её суть состоит в реализации последовательной цепочки: «предотвращение – подготовка к повторному использованию – переработка/компостирование – другие способы утилизации – захоронение». Он строится на принципах циркулярной экономики, а именно: отказ от практики одноразового потребления и сведение к минимуму количества отходов для захоронения. Среди прочего немецкие компании предлагают решения по комплексному использованию альтернативного топлива и нетрадиционных сырьевых материалов (например, в производстве цемента); в области автоматической сортировки ТКО (альтернатива раздельному сбору). Они также содействуют внедрению расширенной ответственности производителей (РОП) в сфере утилизации отходов деятельности и продукции у переработчиков, в т.ч. стимулируя их объединяться в ассоциации по выполнению РОП.

Во-вторых, это сотрудничество в вопросах *охраны атмосферного воздуха*. Немецкие компании устанавливают на своих российских предприятиях современные системы очистки отходящих газов, заменяют токсичные компоненты на нетоксичные, высокоопасные – на менее опасные. Импортные немецкие системы непрерывного технологического контроля выбросов загрязняющих веществ обеспечивают оптимизацию процессов и минимизацию выбросов. Материнские компании также предоставляют услуги по установке комплексных систем для очистки и контроля состава отходящих газов для различных отраслей – от проектирования до ввода в эксплуатацию и техобслуживания.

В-третьих, взаимодействие *по охране водных объектов*, которое включает себя установку систем очистки сточных вод и модернизацию водохозяйственных систем. Немецкое оборудование поставляется для нефтехимической, горнодобывающей, металлургической, целлюлозно-бумажной и пищевой промышленности, а также для муниципальных и промышленных сооружений очистки сточных вод. На российских предприятиях, принадлежащих компаниям ФРГ, активно внедряются системы рециркуляции сточных вод, в т.ч. для повторного использования в производственных целях, и осуществляется экологический контроль (анализ сточных вод и сточных сооружений). Ряд моделей германского оборудования (например, промышленные анализаторы с низким расходом реагентов и минимальным обслуживанием) внесён в Государственный реестр средств измерений РФ.

В-четвёртых, кооперация в сфере *реализации целей климатической политики*, в рамках которой особое внимание уделяется развитию альтернативной энергетики – реализации проектов ветропарков, солнечных электростанций, устройств для получения геотермической энергии, гидроэнергии и энергии биомассы. Немецкие фирмы оказывают поддержку в планировании процессов, поставляют необходимое оборудование и компоненты (инверторы), хранилища, занимаются оцифровкой сетей. Они также обеспечивают поставки энергоэффективного оборудования – промышленного холодильного и климатического, систем отопления, вентиляции и кондиционирования, тепло- и водоснабжения, а также автоматизации зданий. При локализации своего производства предпочтение отдаётся строительству энергоэффективных сооружений.

В-пятых, взаимодействие *в области сертификации и маркировки*. Сертифицированная лаборатория петербургской фабрики одной из немецких компаний стала базовой для проекта создания национальной сети независимых лабораторий в целях испытаний бытовой техники в рамках совместного проекта «Стандарты и маркировка для продвижения энергоэффективности в РФ», который реализуют ПРООН, ГЭФ, Минобрнауки и Росстандарт. Российско-германская рабочая группа «Энергетика» занимается разработкой руководства для сертифи-

кации новых зданий и сооружений.

В-шестых, это содействие российским партнёрам *в сфере сохранения биоразнообразия*. Проекты ориентированы на восстановление и сохранение уникальных экосистем и развитие особо охраняемых природных территорий. Компании ФРГ, например, поставляют технологии вторичного заболачивания нарушенных торфяников, а также предоставляют поддержку российским природоохранным организациям.

* * *

Сотрудничество в области охраны окружающей среды за прошедшие десятилетия стало эффективной и устойчивой частью российско-германской кооперации. В отличие от ряда других сфер российско-германского взаимодействия оно почти не подвержено влиянию внешних и внутренних политических факторов и динамично развивается с нулевых годов XXI в. Это касается как государственного, так и частного сектора. Ведущее место занимают проекты в области наилучших доступных, а также климатически нейтральных технологий, которые являются частью международной инициативы по защите климата и германской инициативы по климатосберегающим технологиям. Они вносят существенный вклад в формирование отечественной нормативно-правовой базы, а также инициируют поставки соответствующего немецкого оборудования и технологий, объём которых в среднесрочной перспективе будет увеличиваться.

Профильные министерства продолжают сотрудничество в рамках существующих проектов, и с большой долей вероятности будут инициировать новые. Они наверняка получат поддержку не только со стороны немецкого бизнеса, уже активно продвигающего на отечественном рынке свои услуги и оборудования в сфере экологии и энергосбережения, но и отечественного предпринимательского сообщества, заинтересованного в освоении относительно новых для себя рыночных ниш.

Приложение



Источник: Цели и задачи проекта. URL: <http://www.otxod.com/goals.php?lang=ru> (дата обращения: 07.09.2019).

Список литературы

Белов В.Б. Интересы ФРГ и германо-российское сотрудничество в Арктике. Современная Европа, №3, 2015. С. 43-48.

Климатически нейтральное обращение с отходами в Российской Федерации. URL: <http://www.otxod.com>.

Климатически нейтральная хозяйственная деятельность. Внедрение НДТ в РФ. URL: <http://www.good-climate.com>.

Грищенко Ю.В., Евдокимов Д.Н. Внедрение НДТ в цементной отрасли: предприятие ООО «ХайдельбергЦемент Рус» в Новогуровском станет одним из первых. Цемент и его применение, январь-февраль, 2018. С. 122-125.

References

Belov V.B. Interesy FRG i germano-rossiyskoye sotrudnichestvo v Arktike. Sovremennaya Yevropa, №3, 2015. С. 43-48.

Internationale Klimaschutzinitiative (IKI). URL: <https://www.international-climate-initiative.com/de/>

Klimaticheski neytral'noye obrashcheniye s otkhodami v Rossiyskoy Federatsii. URL: <http://www.otxod.com>.

Klimaticheski neytral'naya khozyaystvennaya deyatel'nost'. Vnedreniye NDT v RF. URL: <http://www.good-climate.com>.

Grishchenkova Yu.V., Yevdokimov D.N. Vnedreniye NDT v tsementnoy otrasli: predpriyatiye ООО «Khaydel'bergTsement Rus» v Novogurovskom stanet odnim iz pervykh. Tsement i yego primeneniye, yanvar'-fevral, 2018. S. 122-125.

Russian-German Cooperation in the Field of Environmental Protection

Author. Vladislav Belov, Candidate of Sciences (Economics), Deputy Director of IE RAS, Head of the Department for Countries Studies, Head of the Center for German Studies, Institute of Europe, Russian Academy of Sciences. **Address:** 11-3, Mokhovaya str., Moscow, Russia, 125009. **E-mail:** vladisbelov@yandex.ru.

Abstract. An important part of cooperation between Russia and Germany is cooperation in the field of environmental protection, which has so far not been given due attention in scientific discourse. The article analyzes the framework conditions of Russian-German cooperation in this area. A special place in the analysis is given to projects dedicated to the introduction of the best available technologies and safe management of waste. The author gives an assessment of the prospects of cooperation between Russia and Germany in the field of environmental protection.

Key words: Russia, Germany, Russian-German cooperation, environmental protection, best available technologies, safe waste management.

DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/vestnikieran520197177>